



Samenvatting

De onderwijswetten schrijven voor dat de gemeente normen vaststelt aan de hand waarvan de bedragen worden vastgesteld voor de toegekende voorzieningen in de onderwijshuisvesting. Afgelopen jaren zijn schoolbesturen en gemeenten geconfronteerd met hogere bouwkosten waardoor het noodzakelijk is om de normbedragen overeenkomstig deze ontwikkeling bij te stellen. Het college heeft ingestemd met een ophoging van de normbedragen op grond van de vastgestelde indexering en deze in lijn te brengen met het landelijke rapport 'Kwaliteitskader onderwijshuisvesting.

Beslispunten

1. Vaststellen van geactualiseerde Bijlage IV Normbedragen voor vergoeding en indexering en deze van toepassing te verklaren op lopende projecten vanuit het huidige Integrale Huisvestingsplan (IHP);
2. Vast te stellen dat het normbedrag voor het project KKC De Groene Loper op basis van de actualisatie van de normbedragen wordt verhoogd tot € 12.945.943,- en dit besluit financieel te verwerken in het financiële overzicht behorende bij de vaststelling van de actualisatie van het huidige IHP;
3. Vast te stellen dat het normbedrag voor het project IKC Scharn op basis van de actualisatie van de normbedragen wordt verhoogd tot € 7.370.086,- en dit besluit financieel te verwerken in het financiële overzicht behorende bij de vaststelling van de actualisatie van het huidige IHP.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 10 juli 2023:

Conform.



1. Aanleiding

Sinds de afgelopen twee jaar zien we landelijk bouwpreizen fors toenemen. Hierdoor zijn wij stelselmatig geconfronteerd met aanbestedingsbedragen die de normbedragen zoals opgenomen in de verordening overschrijden. Het was voor de gemeente dus zaak om de oorzaak hiervan te achterhalen en maatregelen te treffen om lopende en toekomstige projecten tot een goed einde te kunnen brengen.

In Bijlage IV van de verordening zijn de normbedragen opgenomen voor onderwijshuisvestingsvoorzieningen. Een deel van deze bedragen worden periodiek (jaarlijks) geïndexeerd omdat ze overeenkomstig de modelverordening van de VNG zijn bepaald en hiervoor de wijze van indexering is vastgesteld. Daarnaast heeft de gemeente bij het opstellen van de verordening gekozen om een andere normering voor nieuwbouw ten behoeve van het basisonderwijs ten aanzien van de modelverordening. Voor deze normbedragen is de indexeringssystematiek niet vastgelegd. Voor deze normkosten is gekozen om aan te sluiten bij het landelijke rapport 'Kwaliteitskader onderwijshuisvesting' opgesteld door ruimte Ok.

De bevoegdheid om de normbedragen vast te stellen is in de huidige mandaatregeling Gemeente Maastricht 2023 belegd bij de Teammanager. Omdat de aanpassing van de normvergoeding niet volledig in lijn ligt met de wijze van indexering zoals vastgelegd in de verordening wordt de actualisatie in afwijking van de mandaatregeling aan het college voorgelegd ter besluitvorming

2. Context

De gemeente heeft op grond van de onderwijswetgeving een zorgplicht voor scholen voor het basis-, - (voortgezet) speciaal en voortgezet onderwijs. Deze zorgplicht is nader uitgewerkt in de door de raad vastgestelde Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Maastricht 2021 (hierna; Verordening) en bijbehorende bijlage.

Het gebruik van normbedragen heeft een financiële achtergrond. De normbedragen zijn gerelateerd aan het aan het gemeentefonds toegevoegde budget voor onderwijshuisvesting. Daarnaast wordt duidelijkheid geboden aan schoolbesturen welk bedrag beschikbaar wordt, of kan worden gesteld waardoor het financiële kader op voorhand duidelijk is. Daarnaast is het vanuit juridisch oogpunt noodzakelijk. Elk schoolbestuur heeft in gelijke omstandigheden recht op een gelijk bedrag, wat belangrijk is in het kader van de gelijke behandeling in het onderwijs



3. Gewenste situatie

Vanwege de stijgende bouwkosten zien we dat veel gemeenten zoekende zijn naar een normvergoeding passende bij de huidige prijsontwikkelingen. Uit onderzoek blijkt dat veel gemeenten aansluiten op het Kwaliteitskader Huisvesting van Ruimte OK. De normvergoeding inclusief aanvullende kwaliteitseisen o.a. Frisse Scholen Klasse B en de bouwkosten voor Bijna energie neutraal (hierna; BENG) ligt op € 3.418,- m2 bvo en € 3.568,- m2 bvo voor het bouwen volgens de Energie neutrale (hierna; ENG). Uit de businessplannen van de lopende projecten blijkt dat deze normen inderdaad aansluiten bij de huidige prijsontwikkeling.

In de Verordening is ook opgenomen dat voor de toekenning van deze norm er een eigen bijdrage van het schoolbestuur van indicatief € 100,- per m2 bvo wordt gevraagd nader te onderbouwen met een financiële businesscase. In de stuurgroep IHP zijn de stijgende bouwkosten en de actualisatie van normbedragen besproken met de schoolbesturen. Met de schoolbesturen zijn we overeengekomen dat bij realisatie van de bouwnorm ENG er indicatief € 150 per m2 bvo wordt bijgedragen. Er wordt dus een splitsing voorgesteld tussen BENG en ENG gelijk aan de bouwkosten norm.

Met het aanpassen van de normbedragen op basis van het Kwaliteitskader Onderwijshuisvesting ruimte OK laten we de norm beter aansluiten bij de daadwerkelijke kostprijs waardoor realisatie van de lopende projecten financieel kunnen worden gegarandeerd.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

n.v.t.

5. Effect op de openbare ruimte

n.v.t.

6. Personeel en organisatie

n.v.t.

7. Informatiemanagement en automatisering (incl. Smart City)

n.v.t.



8. Financiën

Voorgesteld wordt om de actualisatie van de normbedragen ook toe te passen op de lopende projecten vanuit het IHP. We zijn gedurende looptijd van deze project geconfronteerd met aanbestedingsbedragen die het normbudget overschrijden. Door de nieuwe normering toe te passen op ook deze projecten kan tegemoet worden gekomen aan deze prijsontwikkelingen. De bouwbudgetten voor de lopende projecten KKC De Groene Loper en IKC Scharn dienen hierdoor met de volgende bedragen zowel aan de uitgave als aan de dekkingskant te worden verhoogd.

Omdat KKC Belfort al in de definitieve gunningsfase is beland en door het schoolbestuur een bekostigingsverzoek is ingediend wordt het bekostigingsbesluit inclusief de nieuwe normbedragen separaat aan het college voorgelegd ter besluitvorming.

Lopende projecten	Normbedrag € 2500,-	Verhoging € 3418,-
Groene Loper	€ 10.911.655,-	€ 12.945.943,-
Scharn	€ 6.497.500,-	€ 7.370.086,-

De bekostiging van de normbedragen worden ten laste gebracht aan de bestaande middelen voor onderwijshuisvesting primair onderwijs voortvloeiende uit het IHP. Uit een doorrekening van de projecten die zijn opgenomen in het huidige IHP past de ophoging van de normvergoeding binnen het bestaande budget wat beschikbaar is gesteld.

9. Aanbestedingen

n.v.t.

10. Participatie tot heden

De schoolbesturen en de gemeente hebben in de stuurgroep IHP van 7 april en 21 april jl. afstemming gezocht om te komen tot een gedragen voorstel over de actualisatie van de normbedragen en de norm voor de eigenbijdrage vanuit het schoolbestuur.



11. Voorstel

1. Vaststellen van geactualiseerde Bijlage IV Normbedragen voor vergoeding en indexering en deze van toepassing te verklaren op lopende projecten vanuit het huidige Integrale Huisvestingsplan (IHP);
2. Vast te stellen dat het normbedrag voor het project KKC De Groene Loper op basis van de actualisatie van de normbedragen wordt verhoogd tot € 12.945.943,- en dit besluit financieel te verwerken in het financiële overzicht behorende bij de vaststelling van de actualisatie van het huidige IHP;
3. Vast te stellen dat het normbedrag voor het project IKC Scharn op basis van de actualisatie van de normbedragen wordt verhoogd tot € 7.370.086,- en dit besluit financieel te verwerken in het financiële overzicht behorende bij de vaststelling van de actualisatie van het huidige IHP.

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

De schoolbesturen zijn vanuit de wet bouwheer en verantwoordelijk voor het bouwproces en uitvoering. Alvorens de schoolbesturen daadwerkelijk tot realisatie van de voorziening overgaan zal de gemeente eerst moeten instemmen met de definitieve bouwplannen (vergunningverlening) en bijbehorende begroting van de stichtingskosten (bekostigingsbesluit).